



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO REPUBLIKE HRVATSKE
Zagreb, Gajeva 30a

Broj: A-70/2023
Zagreb, 4. svibnja 2023.
KP/IR

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

ZAGREB

KLASA: 011-02/22-08/12,
URBROJ: 514-01/08-23-58

PREDMET: Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
- mišljenje, daje se

Vašim dopisom broj gornji od 27. travnja 2023. u prethodnom postupku, prije upućivanje u savjetovanje od Državnog odvjetništva Republike Hrvatske zatražili ste mišljenje na Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

Nakon pribavljenih mišljenja županijskih i općinskih državnih odvjetništava i održanog Kolegija Državnog odvjetništva Republike Hrvatske daje se sljedeće mišljenje.

Podržava se početak nastojanja nadležnog ministarstva da se pitanje plaća i drugih materijalnih prava pravosudnih dužnosnika napokon počne uređivati.

Pri tome se ukazuje na činjenicu da materijalna prava pravosudnih dužnosnika nisu bila korigirana još od 2009. godine, uzimajući u obzir inflaciju i općenit porast troškova života u navedenom dugogodišnjem razdoblju, te činjenicu da je od tog vremena osnovica za obračun plaća smanjena u dva navrata, slijedom čega predlažemo Ministarstvu da razmotri mogućnost iznalaženja većeg postotka povećanja u okviru mogućnosti proračunskih sredstava.

Državno odvjetništvo je mišljenja da materijalna prava pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj trebaju slijediti standarde Europske unije, te s tim u vezi, pozitivnim se ocjenjuju sva nastojanja kojima je cilj poboljšanje materijalnog položaja svih pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj.

Međutim, predloženo zakonodavno rješenje u pogledu elemenata od kojih se sastoji plaća kao i ostalih materijalnih prava koja proizlaze iz obnašanja pravosudne dužnosti ukazuje se tek prvim korakom i polazišnom točkom u pravcu postizanja naznačenog cilja.

Uvodno, pozitivnim se ocjenjuje prijedlog izmjene naziva zakonskog propisa na način da se naziv izmijeni u "Zakon o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika".

Naime, radi se o zakonskom propisu koji se odnosi na sve pravosudne dužnosnike u Republici Hrvatskoj (predsjednike sudova, suce, državne odvjetnike i zamjenike državnih odvjetnika), kojim se uređuju pitanja plaća i drugih materijalnih prava na jedinstven način, u skladu s odgovarajućim razinama obnašanja pravosudne dužnosti.

Cijenimo predloženo povećanje osnovice za sve pravosudne dužnosnike te povećanje koeficijenta složenosti poslova za pravosudne dužnosnike u pravosudnim tijelima, kao pozitivni pomak u rješavanju materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika.

Međutim, skrećemo pozornost da će se predloženim izmjenama bitno narušiti razlika između pojedinih razina pravosudnih tijela (županijska razina) što može izazvati nova nezadovoljstva.

Stoga je u pravcu osiguranja jedinstvenog postupanja prema nositeljima pravosudnih dužnosti u prvom stupnju, potrebno razmotriti i odgovarajuće vrednovati koeficijente složenosti poslova za dužnosnike županijskih sudova i županijskih državnih odvjetništava, koji također obavljaju pravosudnu dužnost u prvom stupnju.

Polazeći od navedenog, cijesimo da bi u okviru proračunskih sredstava trebalo zadržati razumnu razliku između pojedinih razina pravosudnih tijela. Time će se postići i da razlike u primanjima između nositelja pravosudnih dužnosnika različitih razina budu primjerene razini obnašanja dužnosti.

Držimo i da pravosudnim dužnosnicima koji obnašaju pravosudnu dužnost u mjestu rada različitom od mjesta njihovog prebivališta treba priznati naknadu za troškove putovanja vikendom, u dane blagdana i praznika u mjesto prebivališta i u slučaju kada ne ostvaruju pravo na naknadu za odvojeni život od obitelji.

Mišljenja smo da u hitnom postupku treba pristupiti izmjenama koje se tiču jednakog povećanja osnovice svim pravosudnim dužnosnicima, povećanja koeficijenata prvenstveno dužnosnicima u općinskim državnim odvjetništvima i

općinskim sudovima, ali i ostalim razinama pravosudnih tijela, da u hitnom postupku treba urediti materijalna prava koja se tiču naknade za prijevoz, božićnice, regresa.

S obzirom da predloženo zakonsko rješenje predstavlja tek ishodište za daljnje unaprijeđenje materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika i to prvenstveno dijela pravosudnih dužnosnika koji rade u općinskim državnim odvjetništvima i općinskim sudovima, smatramo da je potrebno odmah intenzivno nastaviti s radom u pravcu rješavanja svih ostalih materijalnih pitanja, te pronalasku kvalitetnog, trajnog i pravednog rješenja svih pitanja materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika, kojim će se rješenjem na odgovarajući način vrednovati složenost, zahtjevnost i značaj obnašanja pravosudne dužnosti.

Smatramo da formirana Radna skupina treba odmah nastaviti s radom kako bi se naknadno u drugoj fazi sustavno uredile kako plaće tako i druga materijalna prava koja se tiču visine naknade za bolovanje, pitanja visine mirovine i prava na otpremnine pravosudnih dužnosnika, prava na naknade za znanstveni stupanj, te kako bi se osiguralo da se pitanja visine plaća ubuduće usklađuju s troškovima života (indeksiranje).

